



Pereira 16 de junio 2026

Señores:

SENA REGIONAL RISARALDA

GRUPO DE APOYO ADMINISTRATIVO

Ciudad.

Referencia: SAMC-RSR-DIR-080-2026

Asunto: Limitación MiPymes Municipal Pereira

Objeto: Contratar la prestación de servicios logísticos a monto agotable para el desarrollo de actividades de extensión campesina, acompañamiento territorial, fortalecimiento organizativo, encuentros comunitarios, talleres y ferias comerciales, en el marco de la implementación de las estrategias CampeSENA y Full Popular en el departamento de Risaralda durante la vigencia 2026.

Respetuosamente,

Yo, RAFAEL EDUARDO GOMEZ VALENCIA, mayor de edad, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.072.646.922 expedida en Chía- Cundinamarca, actuando en calidad de representante legal de la empresa SERVICIOS PROFESIONALES DEL CAMPO SAS, identificada con NIT 901.526.823-1, presento observaciones respetuosas:

INDICADOR	FÓRMULA
Rentabilidad sobre Patrimonio (ROE)	$\geq 0,08$
Rentabilidad del Activo (ROA)	$\geq 0,06$

SOLICITUD

De manera respetuosa solicitamos modificar los indicadores de capacidad organizacional así:

- Rentabilidad del Activo: MAYOR O IGUAL A 0,05
- Rentabilidad del Patrimonio: MAYOR O IGUAL A 0,04

Lo anterior, en sustitución de los indicadores actualmente establecidos en el pliego.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS Y TÉCNICOS

1. PRINCIPIO DE PLURALIDAD DE OFERENTES Y LIBRE CONCURRENCIA



El artículo 24 de la Ley 80 de 1993 establece que en los procesos de contratación estatal debe garantizarse la libre concurrencia de oferentes y evitar condiciones restrictivas injustificadas que limiten la participación.

Así mismo, el artículo 5 de la Ley 1150 de 2007 dispone que los requisitos habilitantes deben ser adecuados y proporcionales a la naturaleza y valor del contrato.

La exigencia de indicadores excesivamente altos de rentabilidad restringe injustificadamente la participación de empresas legalmente constituidas, financieramente viables y con experiencia suficiente para ejecutar el objeto contractual, afectando directamente la pluralidad de oferentes y reduciendo la posibilidad de obtener ofertas más favorables para la entidad.

2. PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD DE LOS REQUISITOS HABILITANTES

De conformidad con el artículo 2.2.1.1.1.5.3 del Decreto 1082 de 2015, la entidad estatal debe establecer requisitos habilitantes adecuados y proporcionales a la naturaleza del contrato y a su valor.

El objeto contractual: **IMPLEMENTAR ACCIONES Y ESTRATEGIAS PARA LA PROTECCIÓN, PROMOCIÓN Y GARANTÍA DE DERECHOS HUMANOS DE LAS COMUNIDADES ÉTNICAS DE MANIZALES**

tal como se evidencia en las condiciones técnicas del pliego.

Por tratarse de un contrato de operación logística y prestación de servicios, los márgenes de utilidad del sector normalmente son moderados, razón por la cual imponer indicadores de rentabilidad elevados no guarda relación directa con la adecuada ejecución del contrato.

En consecuencia, establecer indicadores más razonables como:

- Rentabilidad del Activo $\geq 0,03$
- Rentabilidad del Patrimonio $\geq 0,04$

permite verificar la capacidad organizacional del oferente sin generar barreras artificiales de participación.

3. LOS INDICADORES DE RENTABILIDAD NO PUEDEN CONVERTIRSE EN BARRERAS DE ACCESO

Colombia Compra Eficiente ha señalado reiteradamente que los indicadores financieros deben orientarse a verificar la capacidad del proponente para ejecutar el contrato y no convertirse en mecanismos excluyentes.

La jurisprudencia del Consejo de Estado ha sostenido que los requisitos habilitantes deben responder a criterios de necesidad, razonabilidad y proporcionalidad, y no pueden utilizarse para restringir la competencia.



En múltiples procesos de contratación pública similares al presente objeto contractual, las entidades estatales han establecido indicadores de rentabilidad iguales o inferiores a los aquí solicitados, precisamente porque el sector de operación logística y apoyo CULTURAL maneja utilidades moderadas derivadas de altos costos operativos, contratación de personal, transporte y logística.

4. GARANTÍA DE SELECCIÓN OBJETIVA

El artículo 5 de la Ley 1150 de 2007 establece que la selección objetiva implica la escogencia de la oferta más favorable sin imponer condiciones subjetivas o desproporcionadas.

La modificación solicitada no elimina el requisito financiero ni pone en riesgo la ejecución contractual, sino que ajusta los indicadores a parámetros razonables y acordes con la realidad económica del sector, permitiendo una mayor participación de empresas idóneas y fortaleciendo la competencia dentro del proceso.

5. EFICIENCIA Y ECONOMÍA ADMINISTRATIVA

Una mayor pluralidad de oferentes permite:

- Mayor competencia económica
- Mejores ofertas para la entidad
- Optimización de recursos públicos
- Transparencia en la selección
- Reducción del riesgo de declaratoria desierta

Por el contrario, mantener indicadores excesivos puede limitar injustificadamente la concurrencia y afectar los principios de economía y eficiencia administrativa previstos en el artículo 209 de la Constitución Política.

PETICIÓN FINAL

Con fundamento en las consideraciones jurídicas, técnicas y financieras anteriormente expuestas, solicitamos respetuosamente a la entidad modificar los indicadores de capacidad organizacional del proceso, estableciendo:

- Rentabilidad del Activo: MAYOR O IGUAL A 0,05
- Rentabilidad del Patrimonio: MAYOR O IGUAL A 0,04

por considerar que dichos indicadores resultan adecuados, proporcionales y suficientes para garantizar la correcta ejecución del objeto contractual, sin restringir injustificadamente la participación de oferentes.

Cordialmente,



Rafael Edo Gomez P.

RAFAEL EDUARDO GÓMEZ VALENCIA
Representante Legal
SERVICIOS PROFESIONALES DEL CAMPO S.A.S.

SEPROCAMP
LOGISTICA
ESPECIALIZADA